

广州市卫生计生委关于广州市政协十三届二次会议第 1031 号提案答复的函

民革广州市委员会：

你委《立足自身特色和实际 全面推动岭南中医药文化传承与发展》的提案收悉，经综合市文化广电新闻出版局、市科技创新委、市商务委、市教育局、市食品药品监督管理局 5 个会办单位意见，现将办理情况答复如下：

一、我市中医药发展概况

发源于广东省的岭南中医药独树一帜，针对岭南多雨潮湿、夏热冬暖、四季常绿的气候条件对人民健康的影响，发展了独具特色的中医药治疗和养生保健方法，深深扎根于人民群众心中。

（一）中医药医疗服务

广州市中医药是岭南中医药的代表，广州市拥有省级公立中医医院 5 间、市级公立中医医院 1 间、区级公立中医医院（中西医结合医院）14 间，其中三级甲等中医医院 8 间（5 间省级中医医院、1 间市级中医医院和 2 间区级中医医院），2017 年总诊疗量达 2117.23 万人次。此外我市还有社会办中医医院 10 间，中医类别门诊部 162 间，中医类别诊所 242 家（含实施备案管理的中医诊所 53 家）。另外，全市二级以上公立综合医院全部设立中医科，

全市153间社区卫生服务中心和30间镇卫生院均设置了中医科并提供中医药服务。全市100%的社区卫生服务中心、100%的乡镇卫生院、98.5%的社区卫生服务站、100%的村卫生室能够提供中医药服务。全市10个区已先后创建成为全国基层中医药工作先进单位，超过了国家和省基层中医药服务能力提升工程“十三五”行动计划目标2020年的指标要求。我市中医药服务能力处于全国前列。

（二）中医药文化宣传

我市传统中医药文化资源丰富，共评定了11项非物质文化遗产代表性项目，其中国家级2项：陈李济中药文化和潘高寿中药文化；省级5项：小柴胡制剂方法、采芝林传统中药文化、敬修堂传统中药文化、西关正骨、岭南传统天灸疗法；市级4项：端午午时茶、蛇串疮特色疗法、针灸（岭南火针疗法）、岭南罗氏妇科诊法。广州神农草堂中医药博物馆成为国家中医药健康旅游示范基地，广东中医药博物馆、广州白云山和记黄埔中药有限公司“神农草堂”中医药博物馆、广州白云山陈李济厂有限公司为广东省中医药文化养生旅游示范基地。

二、加强中医药文化传承主要措施

近年来，党中央高度重视中医药发展，把中医药提升到国家战略高度、作为健康中国建设的重要组成部分加以统筹推进，党的十九大报告做出了“坚持中西医并重，传承发展中医药事业”

的重要部署，《中华人民共和国中医药法》及其相关配套文件于2017年先后实施。岭南中医药事业发展迎来了“天时、地利、人和”的大好时机，我市藉此时机逐步建立了以市中医医院为龙头，区中医院为枢纽，基层医疗卫生机构为基础，各类民营中医机构、中医门诊部、诊所为补充的中医医疗服务体系。

（一）不断投入，加大力度推进中医药强市的建设

一是加大政策扶持力度。市委市政府2006年确立建设中医药强市以来，不断投入和加大政策扶持力度，推动中医药事业发展。特别是近年来，将发挥中医药特色优势、完善中医医疗服务体系、打造中医名院、名科、名医工程、培养中医药学科带头人等扶持中医药的政策措施纳入了卫生强市“1+4”文件、广州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016—2020年）以及“健康广州2030”规划之中。市医保部门将中医药服务项目（包括针灸、治疗性推拿等中医非药物诊疗技术和中医药适宜技术、中药饮片、中成药、医疗机构中药制剂）纳入医保支付范围，鼓励中医药服务提供与使用，支持中医药特色服务，满足人民群众对中医药临床治疗的需求。

二是加大基础设施建设投入。2010年至2017年期间，广州市财政投入中医专项经费8600多万元，主要用于中医重点专科建设和科研、提升基层中医药服务能力建设、加强综合医院中医药服务能力建设以及中医药临床人才培养等项目。此外，2012年以

来市区两级财政共投入了 36 亿资金用于卫生强市公立中医医院的基础设施建设。

三是重视专科建设和人才培养。为提高广州市中医药服务能力，广州市卫生计生委从 2009 年起开展广州市中医名院、名科建设工作，并逐步完善和规范。2013 年开展了广州市中医重点专科建设工作，每个建设周期为 3 年。2016 年初开展新一轮的中医重点专科建设工作，市财政给予每个中医名科建设项目 200 万元资助，给予每个中医重点专科建设项目 100 万元资助。加强中青年中医临床骨干人才培养，委托广州中医药大学开展了 3 期广州市中医临床优秀人才培养（每期培训时间 3 年），其中 2016 年底实施的广州市第三批优秀中医临床人才研修项目，在全市卫生计生系统内遴选了 30 名培养对象委托广州中医药大学进行为期 3 年的中医古籍和中医临床实践培养。做好传统医学确有专长人员资格考核工作，按照省中医药局要求，自 2016 年起每年开展广州市传统医学确有专长人员资格考核工作，3 年来共计有 103 名民间中医通过了传统医学确有专长人员资格考核，获得参加全国执业医师考试的资格，经全国执业医师考试合格的可得到执业医师证书合法开展中医服务。

随着市财政中医药专项经费投入的不断增加，我市中医服务整体水平稳步提高。全市共有国家级中医重点专科 9 个，省级中医重点专科 27 个，省级中医特色专科 30 个，市级中医重点专科

25 个。全市共有 12 间综合医院获“全国综合医院中医药工作示范单位”称号。34 人获得广东省名中医称号，6 位老中医成为全国老中医药专家学术经验继承工作的指导老师，为培养广州市的中医临床人才提供有力支撑。

（二）不断优化，完善中医药服务网络提高服务水平

一是抓龙头。以广州市中医医院为龙头，加大投入和政策扶持，促进其健康发展并带动全市各级公立中医医院。近年来，广州市中医医院发展迅速，年门诊量、住院总人数和业务收入不断增加，科研和教学水平不断提高，人才队伍不断加强。2017 年 6 月，历时 4 年多建设、市财政共投入 2.2 亿元的同德分院正式揭牌投入使用，将市委市政府为同德围地区群众做的一件民生实事落到实处，解决了当地居民的就医问题。广州市中医医院 2016 年开始承担了广州市基层中医药适宜技术推广基地的工作任务，为广州市的中医药医务人员特别是社区卫生服务中心和镇卫生院的卫生技术人员搭建了相互交流和学习提高的平台，推广中医适宜技术在基层的应用。

二是强枢纽。以各个区中医院为枢纽，挖掘历史悠久、独具特色的中医诊疗技术，以一个专科带动一间医院，发挥区级中医院“简、便、验、廉”的技术特色，以区中医院连接各个社区卫生服务中心，指导社区卫生服务中心的中医诊疗服务。如荔湾区中医医院的妇科名医辈出，中医“三步六法十八方”的学术思想

传承悠久，在不孕不育的中医特色诊治和中医药预防保健及康复等方面深受适龄妇女的信赖和欢迎。广州市正骨医院“黄氏理伤手法”已传承三代 50 余年，该医院的推按手法整复肱骨小头骨折技术被誉为独具中医特色的诊疗技术，带动了医院的迅速发展。

三是强基层。市财政投入 1176 万元专项经费，用于基层医疗卫生机构开展中医科、中药房标准化建设，配备中医药诊疗设备。目前全市的社区卫生服务中心和镇卫生院全部设置了中医药综合服务区，标准化建设中药房、诊断区、理疗科、煎药室等，合理的布局充分营造了中医药文化氛围，配置了神灯、煎药机、电针治疗仪、多功能牵引床等中医诊疗设备。

四是优服务。充分发挥中医药在促进公共卫生服务均等化中的优势和作用，结合公共卫生服务均等化要求，将 0-36 个月儿童和 65 岁以上老年人的中医药健康管理纳入基本公共卫生服务项目。2017 年，全市 23.32 万 0-36 个月儿童接受了中医药健康管理，占比 53.7%；全市 41.85 万 65 岁以上老年人接受了中医药健康管理，占比 46.6%。社区卫生服务中心和镇卫生院的中医药服务发展活力得到增强，放大了医改惠民的效果。

五是重预防。实施中医“治未病”健康促进工程，着力建立涵盖预防、治疗、康复、保健、养生为一体的全市中医“治未病”预防保健服务网络。越秀区、荔湾区成为国家中医“治未病”健康促进工程试点区、广东省中医“治未病”预防保健服务示范建

设单位，荔湾区华林街社区卫生服务中心为国家中医“治未病”健康促进工程试点单位，广州市中医医院等6所医疗卫生机构为广东省中医“治未病”健康工程试点单位。

（三）不断创新，推动中医药文化产业健康发展

一是简化社会办中医手续。贯彻国家、省有关鼓励社会办医的精神，落实《中医药法》、《中医诊所备案暂行办法》、《广东省卫生和计划生育委员会 广东省中医药局关于连锁中医医疗机构管理的试行办法》有关规定，支持提供传统中医药服务的中医诊所和门诊部连锁发展，2018年6月广州市政府办公厅印发了《广州市支持社会力量提供多层次多样化医疗服务促进社会办医加快发展实施方案》，引导和鼓励全面发展中医药服务，至2018年6月底，全市共有社会办中医医院（中西医结合医院）10家，中医类别门诊部162家，中医类别诊所242家（含实施备案管理的中医诊所53家），更好地满足了群众对中医药服务的需要。

二是促进中医药文化与旅游产业融合发展。近年，我市不断加快中医药文化产业发展，发挥广州市中医药技术和资源优势，以中医药文化和温泉养生为引擎，做好广东中医药博物馆、神农草堂中医药博物馆、陈李济博物馆、香雪药业及其他中医药企事业单位与旅游产业融合发展。西湖药洲遗址经改造后于2016年5月重新向市民开放，并成为广府庙会的文化展示活动场地。2017年，积极推动广州香江健康山谷、广东中医药博物馆、广州神农

草堂博物馆、广州陈李济中药文化园区 4 家单位申报国家中医药健康旅游示范基地，白云山中一中医药健康文化旅游示范项目、香雪岭南养生文化基地、康美中医药服务链体验式特色旅游示范项目 3 个项目申报国家中医药健康旅游示范项目，进一步打造广州中医药健康旅游的品牌效应。2018 年 3 月，国家旅游局、国家中医药局公布第一批国家中医药健康旅游示范基地创建单位名单，广州神农草堂中医药博物馆成为我省入选的 2 家国家中医药健康旅游示范基地之一（我省另一家入选单位为罗浮山风景名胜区）。

三是加强中医药文化宣传。2018 年 7 月 1 日《中华人民共和国中医药法》实施一周年，广州市各级卫生计生部门在全市开展“中医药健康你我他，中医中药中国行，2018 年广州市中医药健康文化”主题活动，在广州市文化公园主会场，广州市中医医院派出包括广东省名中医 1 名、岭南名医 2 名、国家级重点专科科主任 5 名、主任（副主任）医师 12 名的中医专家团队进行义诊和健康咨询，并设置展示区重点展现习近平总书记关于发展中医药新思想新论断新要求、《中医药法》及配套文件的相关内容及其实施一周年的成果、中医药养生保健知识等。全市各区也同期在辖区内开展主题活动分场，将中医药健康文化宣传带进社区、农村，让群众进一步认识和了解岭南中医药文化。此外，我市相关中医药机构配合省中医药局做好中医药文化纪录片《悬

壶岭南》、广东名中医系列视频《大医精诚》等拍摄工作，其中《悬壶岭南》已于2018年3月在广东卫视首播并获观众的好评。

四是推动中医药行业企业“走出去”。通过搭建平台，引导相关中医药机构在产业布局中瞄准国际化之路，在大健康、大医疗等领域开展国际合作，先后组织包括中医药机构在内的医药行业参加美国投资合作交流会、沙特经贸交流座谈会等活动，发动相关企业赴以色列、爱尔兰、英国开展经贸交流活动。目前我市广州医药集团有限公司、广州白云山奇星药业有限公司、广州市达安基因科技有限公司、广州迈普再生医学科技有限公司已分别在中国香港、美国、马来西亚、德国等国家（地区）开展医药类产品的研发、中成药生产销售等业务。

五是加大中医药科技创新和产业发展支撑力度。结合我市中医药产业优势，通过科学研究专项、产学研协同创新重大专项、临床医学研究与转化试点建设、健康医疗协同创新重大专项等科技计划项目，对我市中医药研究予以专项资金支持，2015年以来我市科技创新部门共立项支持中医中药领域科技计划项目80项，支持科技经费共7360万元。2016年，组织市药材公司、白云山和黄、白云山中一药业等优势企业成功申报国家发展改革委和国家中医药管理局中药标准化专项支持。

六是加强中药材监管。我市食品药品监管部门结合新版《药品生产质量管理规范》（GMP）的全面实施，不断加大对中药饮片

和中药制剂生产企业的跟踪检查，监督企业在中药材购进、贮存、生产、检验、流通各环节的质量安全风险可控，确保我市生产的药品质量符合法定标准。在日常监管工作中，加强药品生产、流通单位和医疗机构中药材的溯源监管，加大对中药材、中药饮片和中药制剂的抽检力度，严格依法查处不符合质量标准的药品。我市卫生计生委也定期与不定期相结合对全市各类医疗机构中药饮片从采购验收到使用管理各环节开展专项督导检查，对医疗机构中药饮片采购验收管理人员定期培训，加强全市医疗机构中药饮片管理工作。

三、下一步工作计划

我们完全赞同《立足自身特色和实际 全面推动岭南中医药文化传承与发展》中提出的具体建议，并将会同我市相关职能部门共同努力，支持和推动岭南中医药文化传承与发展。下一步将重点做好以下工作：**一是加强我市名老中医专家学术思想和临床经验传承**，计划于 2019 年起开展广州市名中医传承工作室建设项目（30 个项目），建设周期为 3 年，目前正在与我市财政部门沟通经费资助事项。**二是加强中医医术确有专长人员考核工作**，落实《中医医术确有专长人员医师资格考核注册管理暂行办法》以及即将出台广东省中医医术确有专长人员医师资格考核注册管理实施细则的规定，针对经多年实践医术确有专长的人员，可以申请参加中医医术确有专长人员医师资格考核，对经多年实践医

术确有专长的人员实行专家评议考核，对其在执业活动中能够使用的中医药技术方法和具体治疗病证的范围进行认定。三是**加强中医药文化宣传**，积极组织参与中医药健康文化知识大赛、第五届全国悦读中医活动，中医药健康文化精品遴选、中医药文化进校园活动、中医药文化科普巡讲活动等“中医中药中国行”系列活动，传承中医国粹、传播优秀文化，把中医药文化精髓传播下去，把中医药的健康理念普及下去，把中医药的健康服务延伸下去。四是**加强公立中医医院基础设施建设**，推进广州市中医医院新址工程、从化区中医医院迁建工程、增城区中医医院迁建工程、天河区中医医院迁建工程等，进一步完善中医医疗服务体系。五是**加强与省中医药局、广州中医药大学沟通联系**，共同做好岭南中医药文化的传承保护工作，配合广东省中医院做好“杏林寻宝”项目，收集整理民间中医药诊疗技术加以评价筛选。六是**加强中药材标准研究**，适时向国家、省级政府有关部门沟通反映，加快推进制（修）订岭南药材国家标准、地方标准、企业标准等技术标准，目前中国中医科学院中药资源中心已牵头完成《道地药材》117项中华中医药学会团体标准草案起草工作。积极配合省中医药局、省食品药品监督管理局等加快中药材追溯体系建设，继续完善中药材流通追溯体系建设，加强岭南常用大宗中药材全过程追溯体系建设。完善岭南药材可持续开发利用体系。

最后，感谢你们对我市中医药文化工作的关心和支持，欢迎

您继续对我们的工作提出宝贵意见和建议。