

广州市卫生和计划生育委员会

广州市卫生计生委关于政协十三届广州市委员会第二次会议第 4037 号提案答复的函

徐映奇等委员：

市政协十三届第二次会议《关于打通全面健康教育最后一公里，构建广州大健康工作格局》（第 4037 号）提案收悉，我委高度重视，积极组织市教育局、市财政局、市民政局、市人力资源和社会保障局等会办单位进行认真研究，经综合会办单位意见，现将办理有关情况答复如下：

加强健康促进与教育，提高人民健康素养，是提高全民健康水平最根本、最经济、最有效的措施之一。为贯彻落实全国卫生与健康大会精神，全面提升人民群众健康水平，依据《“健康中国 2030”规划纲要》《“十三五”卫生与健康规划》《“十三五”期间深化医药卫生体制改革规划》，国家、省先后出台了《关于加强健康促进与教育的指导意见》和《“十三五”健康促进与教育工作规划》。我市认真贯彻落实国家、省对健康促进与教育工作的整体部署，不断加强健康促进与教育工作，建立了较为完善的工作网络，健康促进单位创建成果显著，居民健康素养水平稳步提升。2017 年，根据国家监测，我市居民健康素养水平已超过 22%。

一、部门协同，构建健康促进与教育工作机制

一是加强统筹规划，实施规范指导。2013年，广州市委、市政府出台《广州市建设健康城市规划（2011—2020年）》，明确部门职责，统筹开展健康行动。2017年，市卫生计生委出台《“十三五”广州健康促进与教育工作规划实施方案》，每年市卫计委制定全市健康促进与教育工作计划，提出工作要求和指导性意见。各区根据全市工作计划制定本辖区的年度工作计划，统筹安排本区域内的健康促进与教育工作。各成员部门根据各自工作职责，积极推进健康在各个领域的落地。

二是完善网络体系，强化服务能力。全市形成以卫生计生行政部门为指导，健康教育专业机构为龙头，各医疗卫生机构专、兼职健康教育工作者为骨干，学校、机团单位、街道居委、镇街村居等兼职卫生计生工作者为依托，横向到边、纵向到底的健康教育工作网络，截至2017年底，全市共有健康教育所11个，区级健康教育专兼职人员48名，基层医疗卫生机构健康教育专责人员188名。

三是加大资金投入，提升健康教育。市政府每年向社区卫生服务机构和镇卫生院等购买基本公共卫生服务，为居民提供12大项基本公共卫生服务项目，主要包括建立居民健康档案、健康教育、儿童保健、孕产妇保健、老年人健康管理、中医药健康管理、高血压、糖尿病等慢性病防治、重性精神病管理等。2017年起补助标准从每人每年50元提高至60元。2017年市本级财政安排36,242万元，2018年市本级财政安排38,653万元。

同时，市财政每年均投入大量资金用于健康教育和宣传，包括投放公益广告、印发宣传品、举办主题活动等多种形式。2017年市本级财政安排健康教育经费 1,212 万元，2018 年市本级财政安排 1,519 万元。

四是创新管理模式，加强督导考核。结合基本公共卫生健康教育项目的考评、全国亿万农民健康促进行动、创建无烟医疗卫生机构等工作，对基层健康教育工作实施量化管理与痕迹管理，加强对各专项工作的督导检查。搭建起广州市基本公共卫生服务健康教育绩效考核系统，规范健康教育服务流程、资料整理及数据统计，统一细化标准，强调痕迹管理，实现了市、区、基层医疗机构三级健康教育工作网络的信息化管理。

二、全面覆盖，提升全民健康教育工作实效

一是不断加强城市社区和农村地区健康教育工作。市卫生计生委以实施基本公共卫生服务包和“农民健康促进行动工作”为抓手，通过开展全民健康素养促进行动等主题活动，加强对城市社区和农村地区的健康教育工作。组建了全市社区健康教育讲师团，共有 97 名讲师，并组织开展好讲师进社区活动，每年举办了近百场健康知识讲座。组织各区健康教育所围绕中国公民健康素养 66 条（2015 年版）及每年的重点主题，开展“相约社区行健康大讲堂活动”、“健康知识进万家”、“健康知识进农家”等主题活动。通过推进健康社区、健康村创建工作，营造促进健康的良好环境，广大居民、村民积极参与其中，达到共建共享的目的。2017 年，组织各区开展了好讲师进社区活动，共举办了 88 场次

覆盖 14611 名居民的健康知识讲座,共有 65 名讲师团成员进行授课。组织各区健康教育所围绕中国公民健康素养 66 条(2015 年版)及合理用药、合理膳食、科学就医、认识医疗技术的局限性等重点主题,组织开展“相约社区行健康大讲堂活动”、“健康知识进万家”、“健康知识进农家”等主题活动。全市共开展讲座 171 场次,共有 35799 人次参加活动,共派发宣传资料约 55000 多份,其中合理膳食主题的讲座有 33 场次。

二是多形式推进学校健康教育工作。市教育部门根据教育部《中小学卫生健康教育指导纲要》要求,落实学校健康教育课时,同时针对学生特点,引入“参与式教学”方法,积极采取“同伴教育”、“网络教育”、“新媒体教育”等方式开展学校健康教育工作,提升学生的身体素质和健康水平。此外,为进一步创新健康教育模式,普及健康知识,提高广大青少年健康素养水平,广州市教育局于 2015 年在广州市中小学校中推行“健康教育进校园”大学生社会实践活动试点工作,鼓励医科院校大学生与广州市中小学校建立“点对点”实践平台。三年来,医科院校大学生组成 60 个实践活动小组在 300 所中小学、幼儿园中开展了 850 次“健康教育进校园”活动,覆盖人群包括学生、教师、家长,合计超过 50 万人次。推进学生全面体检,实现义务教育阶段学生免费体检,全部在校学生完成《国家学生体质健康标准》测试和上报工作,建立学校健康档案管理信息平台,实现学生健康档案管理信息化。面向增城、从化义务教育阶段学生,实施农村义务教育学生营养改善计划试点工作,改善农村学生营养状况。完成

中小学校食堂制定膳食营养食谱，确定学生膳食营养指导手册修编方案，委托广州出版社出版印刷《广州市儿童青少年膳食健康手册》并发放给全市中小学、幼儿园。继续推进“六零齿免费窝沟封闭”项目和初中生脊柱侧弯筛查项目工作，做好学生龋齿和脊柱侧弯等常见病防治指导工作。

三是进一步强化老年健康教育保障。市民政局积极宣传老年健康知识。老年健康保障纳入市老龄事业发展“十三五”规划。2017年，我市出台《广州市老龄事业发展第十三个五年规划》，将医养结合、长期护理保险、老年人健康教育等与老年健康息息相关的老龄工作列为重点目标任务，着力构建老年健康保障体系。依托老龄宣传平台，普及老年健康知识。广州老龄微信、《情满夕阳》老年人专题电视栏目、《老友记》老年人专题电台节目、“广州老龄”专版（《老人报》）等市老龄工作宣传平台，围绕医疗保健、医养结合等专题播报老年健康知识。依托老年文艺团队、老年体育团队、老年体协、基层老年协会等社会组织，围绕养生、保健等主题开展情景话剧、曲艺活动等，拓展健康教育内涵，强化教育实效。结合“敬老月”、中秋、重阳等传统节日时点，开展大型文艺体育赛事，鼓励老年人积极参与文体健身活动。强化老年健康保障。2014年起，我市为特殊困难老年人购买意外伤害综合保险，提高其防范意外伤害能力、健康保障水平。2017年，我市实现“银龄安康行动”全覆盖，惠及全市户籍老年人。结合“银龄安康行动”，我市大力宣传老年健康理念、强化老年风险防范意识，倡导社会各界共同支持老年健康教育工作，关爱老年

人。

四是不断完善社会医疗保险制度。市人社局在调整公立医院服务收费价格后，将符合规定的基本医疗服务项目以及门诊诊查费全部纳入医保报销范围，建立起适应家庭医生签约服务、医疗联合体的医保支付方式，推进按病种付费和按病种分值付费改革，实施长期护理保险制度和国家新版药品目录，提高职工医保、城乡居民医保和大病医保的待遇水平。截至 2017 年底，我市社会医疗保险参保人数为 1161.68 万人，社会医疗保险已实现制度的全覆盖，参保人员的保障水平稳步提升，有力支撑了健康广州工作的推进实施。

根据《中华人民共和国社会保险法》第三十条“应当由公共卫生负担的医疗费用不纳入基本医疗保险基金支付范围”的规定，目前“健康教育”属国家基本公共卫生服务项目，相关费用无法纳入医保支付范围。市人社局将通过建立实施医疗联合体医保支付办法的方式，激励医疗联合体做好参保人员的健康管理和医疗服务工作。

三、广泛普及，拓展全民健康教育工作有效途径

一是大力推进广州健康科普资源库建设。利用政府云平台服务器，建设健康科普资源库，收集、整理包括动漫视频、海报、折页、医疗机构健康教育视频等资料，目前，健康科普资源库已完成一期建设，共收录 200 多个视频资源和 2 万多条知识点，陆续向社区医疗卫生机构和公众开放。

二是拓展“互联网+”健康宣传模式。各单位以互联网为载

体，积极开启线上线下互动的宣传活动新模式，以大型现场活动加网络、微信等平台同步互动的方式，开展“健康中国行暨健康广州主题宣传活动”、“广州市第十七届健康教育周”等活动，取得了良好宣传效果。2018年3月，我委联合广州广播电视台主办了广州地区卫生系统“健康杯·讲科学、秀科普”健康演讲大赛，来自全市38所各级医疗卫生计生单位的47组选手进行竞技。决赛现场，我们首次采用了网络平台直播，高峰时段共有28万的网友市民同时在线观看，共468.9万点播记录，收到269.2万的爱心点赞。赛后，我们将所有选手的演讲剪辑编排，制作成科普短视频，可于社区服务中心多媒体机、微信公众平台、微博平台播放，让健康科普不局限在赛中，更是能延续至赛后，达到更深更广的科普宣传效果。2018年4月，我委编印9万册《广州市民健康手册》，通过全市各社区卫生服务中心向市民派发。该书介绍我市目前27类，由政府承担经费的公共卫生服务项目。包括11类国家基本公共卫生计生服务项目和16类广州市公共卫生计生服务项目清单、服务内容、获得途径、咨询电话。全市居民均可按照项目实施人群范围，免费获得相应的公共卫生计生服务。该书信息电子版同时收录到健康科普资源库。

三是加强媒体协作，巩固宣传阵地。一方面，加强对全市卫计系统新媒体宣传统筹。建立全市卫计系统微博微信工作群，成立政务微博矩阵，协同开展健康科普传播工作。另一方面，加强与传统主流媒体协作。2017年市卫计委先后与广州日报、广州广播电视台签定了战略合作协议，大力开展媒体健康传播。

四是深入开展健康细胞创建工程。全市积极组织开展健康家庭、社区、医院、学校、机关、企（事）业单位等健康细胞工程建设。由市卫生计生委统一下发了各类健康单位的创建标准，并由业务指导部门（市健康教育所、市疾控中心）分别针对各自负责的创建项目开展工作培训会，详细解读各项“健康促进单位”考核指标，梳理“健康细胞”创建工作思路。由市健康教育所、市疾控中心每年对正在创建健康促进的单位进行监督指导，对各单位软、硬件建设管理等方面提出整改要求，督促参照创建标准，逐项落实整改，加大推进力度，构建和谐健康环境。加强部门联络，打造健康环境。倡导健康生活，共享健康成果。截至 2017 年底，全市共创健 49 个健康村、21 个健康社区、52 个健康促进单位、96 个健康促进医院。通过健康细胞创建行动，在区域人群中较好地起到了健康示范引导作用，有效地推进了健康环境建设。

四、下一步工作计划

我市将继续贯彻落实国家、省对健康促进与教育工作的总体部署和《广州市卫生与健康“十三五”规划》目标，继续推进“把健康融入所有政策”、创造健康支持性环境、培养自主自律的健康行为、营造健康社会氛围、加强健康促进与教育体系建设，到 2020 年全市居民健康素养水平达到 24% 以上。全市将着重加强以下工作：

（一）推动落实“把健康融入所有政策”。以全民健康为中心，开展高层倡导，构建“政府主导、多部门协作、全社会参与”的工作格局。成立健康专家委员会，建立和实施健康影响评价评估制度。

联合相关部门开展跨部门健康行动，应对和解决威胁我市居民健康的主要问题。

（二）大力推进健康支持性环境建设。全面推进卫生城市、健康城市、健康促进区、健康社区（村）建设。加强对各区健康社区（村）、健康单位、健康家庭创建活动的指导、督促、推进和考评工作，做好效果评价和经验总结推广，推动健康促进场所建设科学规范开展。针对不同场所、不同人群的主要健康问题及主要影响因素，研究制定综合防治策略和干预措施，指导相关部门和单位开展健康管理制度建设、健康支持性环境创建、健康服务提供、健康素养提升等工作，创造有利于健康的生活、工作和学习环境。

（三）不断提高居民健康素养水平。以国家基本公共卫生服务健康教育项目、全民健康素养促进行动、国民营养计划等为重要抓手，充分整合卫生计生系统健康促进与教育资源，利用好健康中国行广州主题广州 12320 专家热线、健康知识好讲师进社区等活动平台，以及医院“每周一课”等健康传播活动，普及健康素养基本知识及技能，不断提升居民自我保健的意识和能力。充分发挥医疗卫生机构和医务人员主力军作用，推进基本公共卫生服务健康教育均等化，提升全市居民健康素养水平。探索建立健康教育评价体系，开展健康教育需求评估，对卫生计生机构开展的健康教育活动进行效果评价。

（四）深入推进健康文化建设。广泛宣传党和国家关于维护促进人民健康的重大战略和方针政策，宣传健康中国、健康广东、健康广州和卫生强省、卫生强市建设的重大意义、总体战略、目标任

务和重大举措。在全社会倡导形成积极向上的精神追求和健康文明的生产生活方式。充分发挥社会各方面力量的优势与作用，调动企事业单位、社会组织、群众参与健康促进与教育工作的积极性、主动性和创造性，建立健全多层次、多元化的工作格局，使促进健康成为全社会的共识和自觉行动。

配合上述工作，重点推进八项专项行动：

一是开展健康促进与教育体系工程建设。在党委政府的领导下，积极协调编制、发展改革、财政、人力资源社会保障等部门，制定健康促进与教育体系建设和发展规划。加强健康促进与教育专业机构与网络建设。健全市、区两级健康教育专业机构，加强基层健康促进与教育服务力量。依托卫生计生机构建设国家、省、市、区级健康教育基地。推动各级婚育学校转型为健康学校，面向公众提供健康教育服务。推进 12320 卫生热线建设。

二是开展健康影响评价评估专项行动。积极协助各部门建立并实施健康影响评价评估制度，开发健康影响评价评估工具，组织开展相关人员培训，通过征求意见、专家论证等有效方式，配合各部门系统评估各项经济社会发展规划和政策对健康的影响。到“十三五”末期实现健康影响评价评估制度全市全覆盖。

三是开展健康素养促进行动。大力开展全民健康素养促进行动，推进健康促进区、健康社区（村）、健康家庭建设。继续开展健康中国行广州主题活动，全面提升城乡居民在科学健康观、传染病防治、慢性病防治、出生缺陷防控、安全与急救、基本医疗、健康信息获取等方面的素养。注重发挥医生、教师、公务员等重点人群

在全民健康素养促进中的示范和引领作用，探索开展健康教育志愿者活动，倡导居民自我健康管理。提高健康教育服务的可及性和有效性。

四是开展健康科普专项行动。建立卫生计生主管部门与新闻媒体主管部门协作机制，指导各区加强健康科普平台建设，重点办好市级健康类节目和栏目，规范健康科普工作，打造权威健康科普平台。鼓励卫生专业技术人员开展健康科普活动。配合制定媒体健康科普工作规范和指南，加强媒体从业人员培训和交流，鼓励和引导各类媒体制作、播放健康公益广告，办好养生保健类节目和栏目，促进媒体健康科普工作科学、规范、有序开展。

五是开展合理膳食专项行动。全面普及合理膳食和营养知识，深入挖掘地区特色食疗传统，发布适合不同区域、人群特点的健康膳食指南，引导居民形成科学的膳食习惯。加强广州特色健康营养饮食文化研究，传承传统饮食文化，推进健康饮食文化建设。建立健全居民营养监测评估制度，加强对学校、幼儿园、养老机构等机构营养健康管理。

六是开展控烟限酒专项行动。深入开展控烟宣传教育，创新烟草控制大众传播的形式和内容，提高公众对烟草危害的正确认识，促进形成不吸烟、不敬烟、不送烟的良好社会风尚。推进工作场所和公共场所控烟工作，积极推动无烟环境建设和控烟立法，强化公共场所控烟主体责任和监督执法，逐步实现室内工作场所、公共场所全面禁烟。不断巩固全市“无烟卫生计生单位”创建成果，发挥各级卫生计生机构示范带头作用。

七是开展心理健康专项行动。全面开展心理健康促进与教育。结合“世界精神卫生日”及心理健康相关主题活动等，广泛开展心理健康科普宣传，提升人民群众心理健康素养。引导大众科学认识心理行为问题和心理疾病对健康的影响，大力倡导不歧视、宽容、接纳和关爱的社会氛围。依托 12320 卫生热线和精神卫生专业机构，加强心理援助热线电话和网络平台建设，向公众提供心理健康公益服务。

八是开展减少不安全性行为和毒品危害专项行动。以青少年、育龄妇女、流动人口及性传播风险高危行为人群为重点，加强性健康、性道德和性安全的宣传教育和干预，提高生殖健康意识，促进安全行为，减少意外妊娠和艾滋病等性相关疾病传播。推进普及有关毒品滥用的危害、应对措施和治疗途径等安全知识。深入开展青春健康教育工作，以同伴教育、知识讲座以及音乐、舞蹈等多种形式，引导青少年做健康、安全、负责任的决定，促进青少年性与生殖健康。

最后，感谢委员们对我市卫生计生工作的关心和支持，欢迎对我们的工作多提宝贵意见和建议！