

# 广州市卫生计生委关于市十五届人大三次会议第 20182046 号代表建议答复的函

谭显华代表：

您提出的《关于推动优质医疗资源向非中心城区辐射的建议》（第 20182046 号）收悉。我委高度重视，积极会同市发展改革委等会办单位认真研究办理，经综合市发展改革委、财政局，荔湾、白云、黄埔、番禺、花都、从化和增城 7 个区政府等会办单位意见，现答复如下：

## 一、工作进展情况

### （一）强化政府责任，不断加大财政卫生投入

不断强化政府对基本医疗和公共卫生资源的责任和投入，把基本医疗和公共卫生作为财政支持的重点领域，切实加大财政投入力度，维护基本医疗卫生的公益性。一是**基础设施建设方面**，2010-2017 年，市统筹资金已安排下达市属医疗卫生机构建设项目 23 个，共 28.2 亿元，安排区属补助项目（含基层医疗卫生机构）一批，共约 5 亿元，加快推进区级医疗卫生设施标准化建设。市本级财政投入 2.18 亿元进行镇卫生院和村卫生站标准化建设，其中镇卫生院标准化建设市本级财政投入 1.85 亿元。二是**基层医疗卫生机构设备购**

**置和更新补助方面**，按照“适用适量，补缺换残”的原则，市和区财政分批对政府办社区卫生服务中心和镇卫生院安排设备配置和更新经费，经费由市区财政分担。根据项目实施进度，2017年和2018年市本级财政分别安排2,422万元、2,270万元。

**三是医疗卫生人才岗位补助方面**，为提高基层医疗卫生服务能力，我市按照不低于人均每月500元的标准安排山区和农村边远地区乡镇卫生院在编在岗人员岗位津贴，对村卫生站医生按照每村每年1万元给予补助。2017年，根据省相关文件要求，我市山区和农村边远地区乡镇卫生院在编在岗人员岗位津贴提到至2017年的800元，2018年提高至1,000元，对村卫生站医生补助标准自2017年提高至2万元。其中，山区和农村边远地区镇卫生院医务人员岗位津贴2017年和2018年市本级财政分别安排758万元、906万元，农村基层医疗服务补助分别安排903万元、903万元。

**四是基本公共卫生服务补助方面**，市政府每年向社区卫生服务机构和镇卫生院等购买基本公共卫生服务，为居民提供12大项基本公共卫生服务项目，人均补助标准从2009年25元提高至2017年60元，2017年和2018年市本级财政分别安排36,242万元、38,653万元。

## （二）注重规划引领，科学谋划医疗卫生资源布局

近年来，我市先后制定实施了《广州市医疗卫生设施布局规划》、《广州市医疗卫生设施布局规划2014-2016年实施方案》、《广州市卫生与健康“十三五”规划》、《关于建设卫生强市的实施意见》、《广州区域卫生规划（2016-2020年）》等

相关规划和政策，坚持“调布局、补短板，建高地、强基层，促均衡、提水平”的原则，抓好医疗卫生资源布局优化调整，不断完善医疗卫生服务体系，更好地满足群众健康服务需求。为适应组团式、多中心枢纽型网络城市建设的需要，2017年，我委启动《广州市医疗卫生设施布局规划（2011-2020年）》修编工作，在对过去五年规划实施评估的基础上，进一步优化提升全市医疗卫生资源布局，解决医疗卫生事业发展不平衡不充分的问题。

### （三）着重扩容提质，加快区域医疗副中心建设

根据我市卫生规划，在市各有关部门和区政府的共同努力下，积极推动中心城区优质医疗资源向城市发展新区、外围城区转移，将黄埔、番禺、花都、南沙、从化、增城等6个区规划为鼓励发展区域，通过本地资源优化提升、名院迁建或合作办院等多种方式，有计划、有步骤重点建设三级公立医院，提高区域医疗综合服务能力。

目前，番禺区第二人民医院易地新建项目（一期规划床位400张）和增城区的南方医科大学南方医院增城院区（增城区中心医院）（一期工程规划床位600张）建设工程已基本完工；荔湾区的广州呼吸中心（规划床位1200张），白云区的市第八人民医院新址二期项目（规划床位800张）和白云区人民医院迁建项目（一期规划床位600张），花都区中山大学仁济医院项目（规划床位1000张），南沙区的市第一人民医院南沙医院二期后续工程（规划床位980张）和市妇女儿童医疗中心南沙院区（规划床位780张），增城区的

市妇女儿童医疗中心增城院区新建项目（规划床位 1000 张）已开工建设；黄埔区的市第十二人民医院易址新建项目（规划床位 800 张）和广州医科大学附属妇女儿童儿童医院项目（规划床位 500 张），花都区人民医院新址项目（规划床位 1500 张），南沙区的中山大学附属第一（南沙）医院（中山大学附属第一医院国际医院）项目（规划床位 1500 张）和广东省中医院南沙医院项目（规划床位 1200 张），从化区中医医院迁建项目（规划床位 800 张）正有序开展前期报批报建工作。2017 年，花都区人民医院（1000 床）以及位于从化区的南方医科大学第五附属医院（1500 床）通过评审验收，被评为三级甲等综合医院。

#### （四）启动医联体建设，促进医疗资源纵向流动

出台了《广州市推进医疗联合体建设和发展实施方案》，全面启动医共体、医疗集团、专科联盟等多种形式的医疗联合体试点，充分发挥市属以上大型医院在人才、技术、质量和管理上的优势，带动区域医疗质量和效率的提升。目前，11 个区共组建医联体 144 个，其中医疗集团 14 个，医疗共同体 14 个，专科联盟 65 个，远程医疗协作网 11 个，其他类型 40 个。花都区医疗集团于 2017 年 12 月 19 日正式挂牌。每个区至少建立了 1 个医联体。医联体覆盖各级各类医疗机构共 392 个，全市三级公立医疗机构全部参与医联体建设。

#### （五）鼓励社会办医，满足群众多样化医疗服务需求

出台了《进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构实施

办法》，鼓励和支持社会资本在卫生资源薄弱区域和领域举办医疗卫生机构。增城区的广州前海人寿医院一期项目（规划床位 1000 张）将于 2018 年底前开业，从化区太平镇的广东珠江惠仁医院（规划床位 500 张），广州开发区的中山大学国际健康研究中心综合体（项目包括中山大学肿瘤防治中心中新知识城院区 500 床、广州泰和肿瘤医院 400 床、广州皇家丽肿瘤医院 200 床）正在开展前期工作；泰康人寿、富力集团和碧桂园集团等拟引进国内外高水平医疗机构在番禺区选址建设大型医院，提供高端医疗服务。2017 年，南沙新区被评为国家级健康旅游示范基地，坚持高端引领、多产融合、辐射带动，加快健康服务业发展，打造粤港澳大湾区医疗高地。

## 二、下一步工作计划

（一）完善规划政策体系。一是财政补助政策方面，市发展改革委正在牵头研究制定市基本建设统筹资金对相关医疗卫生基础设施建设投资与补助安排标准，重点向城市新区、外围城区和医疗资源薄弱地区倾斜，加快推进非中心城区医疗卫生设施建设。二是卫生规划方面，加快出台《广州市医疗卫生设施布局规划（2011-2020 年）》（修订稿），将荔湾南片区的广钢新城三级医院项目和广州国际医药港三级医院项目、白云区东北、中、西部区域三级医院项目 and 市第一人民医院老年康复中心、黄埔区的中山大学第三医院岭南医院二期工程和知识城南方医院项目、花都区的广州市第二妇女儿童医院项目、中山大学附属（南沙）口腔医院项目、

广州医科大学附属肿瘤医院南沙分院项目、从化区与广州医科大学附属第三医院合作建设的区妇女儿童医院等项目纳入新一轮医疗卫生设施布局规划，按照“主城区优化提升、外围城区扩容提质”的思路，以优化布局结构、提升服务能力为主线，加快构建体系完整、布局合理、层次分明、分工清晰、功能完善的整合型医疗卫生服务体系。三是加强对社会办医的政策支持力度，我委正在牵头研究制定《广州市关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务 促进社会办医加快发展的实施方案》，在医疗服务、用地、规划、消防、环保、审批设置方面给予支持。上述文件预计今年年内出台。

（二）抓紧推进医疗卫生基础设施建设。按照市政府“攻城拔寨、落地生根、开花结果”的要求，大力工作力度，积极协调市发展改革委、国土规划委等各有关职能部门，共同推进市属重点医疗卫生设施项目的建设，指导区属医疗卫生设施项目建设，争取将谋划好的项目早日建成，真正把规划落到实处，切实补齐基础设施建设的短板，既缓解中心城区医院建设空间不足、就诊压力大的问题，又更好满足非中心城区群众享有高水平的医疗卫生服务的需求。

（三）加快推进医疗联合体建设。推广深圳罗湖模式经验，重点落实不同等级医疗机构功能定位、推动卫生人才纵向交流，打造资源共享中心、建设联合病房，开展检验检查结果互认，实行药品集团采购，推动与医疗集团运行相匹配的医保支付方式改革，实行区域内签约服务参保人群医疗费用“总额管理、结余留用、合理超支分担”，推进责任共同、

利益共同、管理共同、服务共同的卓有成效医疗联合体建设，引导优质医疗资源下沉基层。在总结区域医疗联合体工作经验的基础上，逐步建立完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗体系，促进医疗资源纵向整合。

感谢您对我市卫生工作的关系和支持，欢迎您继续对我们的工作提出宝贵意见和建议。