

2021 年度广州市卫生健康委员会部门 整体支出绩效自评报告

一、基本情况

(一) 部门概况

1.部门主要职能

广州市卫生健康委员会贯彻落实党中央和省委关于卫生健康工作的方针政策和决策部署，根据市委工作要求，在履行职责过程中，坚持党对卫生健康工作的集中统一领导。主要职责：

(1) 贯彻执行国家和省、市卫生健康工作法律法规和方针政策，拟订我市卫生健康事业发展的地方性法规、规章草案和政策、规划，制定并实施有关标准和技术规范。统筹规划卫生健康资源配置，指导区域卫生健康规划的编制和实施。制定并组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施。

(2) 协调推进我市深化医药卫生体制改革，研究提出深化医药卫生体制改革重大方针、政策、措施的建议。组织深化公立医院综合改革，推进管办分离，健全现代医院管理制度，制订并组织实施推动卫生健康公共服务提供主体多元化、提供方式多样化的政策措施，提出医疗服务和药品价格政策的建议。

(3) 制定并组织落实重大疾病防治规划，以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施，组织实施免疫规划。负责卫生应急工作，组织指导突发公共卫生事件的预防控制和各类突

发公共事件的医疗卫生救援。

(4) 负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生等公共卫生的监督管理，负责传染病防治监督，健全卫生健康综合监督体系。组织开展爱国卫生运动。

(5) 负责医疗机构、医疗服务行业管理办法的监督实施，建立医疗机构、医疗服务评价和监督管理体系。制定并组织实施医疗服务规范、标准和卫生健康专业技术人员执业规则、服务规范。会同有关部门制定并实施卫生健康专业技术人员资格标准。负责市卫生健康委系统安全生产相关工作，指导行业信访维稳工作。

(6) 负责拟订并协调落实中医药事业发展规划和政策，推动中医药强市建设。指导市计划生育协会的业务工作。

(7) 组织实施国家基本药物制度、药物政策，开展药品使用监测、临床综合评价和短缺药品预警，提出基本药物价格政策的建议。组织开展食品安全风险监测评估。

(8) 指导区卫生健康工作。指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系和全科医生队伍建设。推进卫生健康科技创新发展。

(9) 负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展相关政策建议，完善计划生育政策。

(10) 组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施，负责推进老年健康服务体系建设和医养结合工作。

(11) 负责卫生健康宣传、教育和健康促进等工作，依法组

织实施统计调查（含广州地区部属、省直属单位及驻穗部队）。组织指导交流合作与援外工作，开展与港澳台的交流与合作。

（12）负责拟订并协调落实卫生健康人才发展规划和政策，推动高素质专业化卫生健康人才队伍建设。

（13）负责保健对象的医疗保健工作，负责市重大活动与重要会议的医疗卫生保障工作。

（14）完成市委、市政府和上级相关部门交办的其他任务。

2.部门机构情况

委本部内设处室 24 个，分别是办公室、财务处、政策法规处、规划建设处、信息与统计处、审批管理处、体制改革处、疾病预防控制处、卫生应急处、综合监督处、医政医管处、中医药管理处、药物政策与基本药物制度处、基层卫生健康处、妇幼健康处、职业健康处、爱国卫生管理处、家庭发展与老龄健康处、考核评价处、科技教育处、保卫处、宣传处、人事处、保健局。此外，机关党委纳入本部门编制决算。

按照部门决算编报要求，纳入广州市卫生健康委员会 2021 年部门决算编报范围的单位共 21 个，包括委本级和下属 19 个预算单位，另有 1 个单位以差额表形式报送，分别是：广州市第一人民医院、广州医科大学附属中医医院、广州市红十字会医院、广州市妇女儿童医疗中心、广州医科大学附属市八医院、广州市胸科医院、广州医科大学附属脑科医院、广州市第十二人民医院、广州血液中心、广州市疾病预防控制中心、广州市卫生监督所、广州市皮肤病防治所、广州市急救医疗指挥中心、

广州市卫生健康宣传教育中心、广州市卫生健康技术鉴定和人才评价中心、广州市人口与计划生育目标管理责任制考核办公室、广州市流动人口计划生育管理办公室、广州市计划生育协会、广州市老龄工作委员会办公室，广州市卫生局机关服务中心（差额表）。

本年根据《中共广州市委机构编制委员会关于调整广州市卫生健康委员会所属部分事业单位机构编制事项的批复》，广州市计划生育药具管理站整合并入广州市疾病预防控制中心。

（二）年度总体工作和重点工作任务

依据市委市政府战略部署要求，2021年市卫生健康委提出了十项重点工作任务，包括：不断提高基本公共卫生服务均等化水平；提高基层综合服务能力；抓紧公共卫生体系改革；做好重点人群重大疾病健康服务；推进医疗卫生保障及服务能力建设；推动中医药振兴发展；完善老年人医养结合服务体系建设，提高计划生育家庭发展能力；深化新时代爱国卫生运动；持续推动“互联网+医疗健康”；提升新型冠状病毒感染肺炎救治能力等。为完成年度工作任务，市卫生健康委设定了与任务相对应的79个关键绩效指标，其中78个关键指标已实现预期目标（占比98.73%）。基本情况如表1-1所示。

表 1-1 部门年度十项工作任务及对应关键指标概况

序号	主要任务	关键绩效指标数(个)	已完成关键绩效指标数(个)	完成率	未完成的指标说明
1	不断提高基本公共卫生服务均等化水平	8	8	100.00%	
2	提高基层综合服务能力	8	7	87.50%	基层医务人员对基层医疗卫生机构工作环境的总体满意度预期目标≥80%，实际 63.09%。
3	抓紧公共卫生体系改革	12	12	100.00%	
4	做好重点人群重大疾病健康服务	11	11	100.00%	
5	推进医疗卫生保障及服务能力建设	6	6	100.00%	
6	推动中医药振兴发展	8	8	100.00%	
7	完善老年人医养结合服务体系，提高计划生育家庭发展能力	6	6	100.00%	
8	深化新时代爱国卫生运动	6	6	100.00%	
9	持续推动“互联网+医疗健康”	8	8	100.00%	
10	提升新型冠状病毒感染肺炎救治能力	6	6	100.00%	
合计		79	78	98.73%	

(三) 部门整体收支情况

1.部门整体支出绩效目标

2021 年市卫生健康委部门整体绩效目标为以全面实施健康广州行动为抓手，以深入推进粤港澳大湾区医疗卫生合作、积极支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区为契机，筑高地、建中心、深挖潜、提质效。

(1) 深化医药卫生体制改革。加快推进全市分级诊疗制度建设和现代医院管理制度建设。

(2) 提升医疗卫生服务能力。优化广州地区医疗体系；推进医疗卫生高地建设，加快推进高水平医院和临床重点专科建设步伐；全面提升基层医疗卫生服务能力，落实基层卫生人员待遇，做实家庭医生签约服务；实施中医药健康促进行动，加强治未病体系建设、中医药重点专科建设等。

(3) 提高公共卫生服务能力。进一步完善全市疾病预防控制体系和卫生应急体系，有效应对登革热、新冠肺炎等传染病疫情；实施提升妇幼健康服务能力和母婴安康行动计划，大力提升妇儿健康水平；推动老年人健康管理和服务；落实基本公共卫生服务政策，不断提高基本公共卫生服务均等化水平。

(4) 促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，加强出生人口监测。落实发放计划生育奖励扶助资金，保障计划生育家庭合法权益。提升婴幼儿照护服务水平，推广婴幼儿托育优质服务示范点。

(5) 继续做好爱国卫生运动。病媒生物密度控制在国家标准范围内，有效地防控登革热等蚊媒传染病暴发流行，使得城乡人居环境得到显著改善。

2.预算完成情况

全年预算数 709, 425.08 万元（市本级支出 479, 124.09 万元，转移支付区 230, 300.99 万元），执行数 703, 972.25 万元（市本级支出 473, 671.26 万元，转移支付区 230, 300.99 万元），完成预算的 99.2%。

(四) 部门整体绩效管理情况

市卫生健康委根据职能职责以及年度重点工作任务科学合理制定部门整体绩效目标体系，绩效目标设定与年度工作任务紧密相关，与预算资金相匹配。市卫生健康委按照单位职责和实施方案的相关要求，做好财政支出绩效运行监控，落实全面预算管理各项要求，形成常态的监管机制。各项目实施单位在项目开展过程中，按照国家有关法律法规、资金管理制度、项目实施方案以及项目实施单位内部制度的相关规定执行。

二、综合评价分析

(一) 自评结论综述

按照《部门整体支出绩效自评表》，我部门 2021 年部门整体支出绩效评价综合得分为 92.5 分，部门整体预算投入与产出取得较好成效，年度十项工作任务完成情况良好，关键指标已实现预期目标，促进了全市卫生健康事业持续良好发展，达到“优”等级。

(二) 各项工作任务绩效目标完成情况分析

1. 管理效能评价。该指标包括：资金管理、采购管理、信息公开管理、资产管理、成本管理和绩效管理六个方面。管理效能指标分值为 45 分，自评得分 42.63 分，扣 2.37 分，得分率 94.73%。

2. 履职效能评价。该指标包括市卫生健康委根据部门职能、工作任务设置的十大项共计 79 个绩效指标，涵盖了数量、质量以及经济效益、社会效益、可持续影响、满意度等方面指标。分值 50 分，自评 49.87 分，扣 0.13 分，得分率 99.74%。

3.加减分项。该指标反映部门预算管理工作受表彰或批评的相关情况。我委未受到财政部门表扬，也未发现在预算编制或执行存在违规行为。本指标得 0 分。

(三) 主要工作成效

2021 年市卫生健康委认真落实国家、省、市卫生健康公共服务工作部署，积极推进健康广州、卫生强市的建设，年度工作任务完成情况良好，部门整体履职主要绩效如下：

1.坚持强基创优，医疗卫生服务水平进一步提高。

医改工作持续深化。持续推进现代医院管理制度建设试点工作。推进分级诊疗，指导医疗集团建设管理、服务、责任、利益、发展共同体。促进医疗新技术及时进入临床使用，药品供应保障改革纵深推进。市民生实事“农村一元钱看病”项目完成年度目标，已在全市近 900 个村卫生站实施。**医疗高地加快构建。**市妇女儿童医疗中心作为国家儿童区域医疗中心，体系建设加快完善，重症儿童救治网络辐射多个省份。省市共建呼吸、肾脏病、肿瘤、精准、心血管五大医学中心建设全面启动。《广州市加快医疗高地建设工作方案》印发实施，启动研究型医院建设，临床专科建设和高新重大特色技术攻关稳步推进。**基层医疗服务提质向强。**全科医生转岗和规范化培训、穗伯全科医师医联体共进计划、金牌家庭医生培训等按期落实。现有近 1700 个家庭医生团队，建成规范化的市级签约服务示范区和标准化联合医务工作室。**中医药工作焕发活力。**制定中医治未病提升工程行动方案，建设涵盖市级治未病指导中心、示

范单位和基层社区卫生服务中心中医综合服务区的治未病服务体系。多家医院开展重大疑难疾病中西医协同治疗先行先试，建成中医疫病防治指导中心和疫病门诊，市针灸医院、针灸培训基地初具规模。**科教人才工作扎实有效。**市属医疗卫生机构获得多个国家科学技术进步奖一等奖，省级科技进步特等奖、一等奖和二等奖；国家自然科学基金项目、省医学科研项目、市科技基础与应用基础研究项目立项分别达到160多项、70多项和140多项。新增国家自然科学基金杰出青年人才3人、优秀青年人才1人，国家海外优秀青年人才4人，省自然科学基金杰出青年人才2人。**卫生健康数字化转型升级。**“广州健康通”、电子健康码应用日益广泛，健康医疗大数据互联共享和业务协同持续深化。云影像和云胶片应用范围不断扩大。市精细化管理平台数据应用价值得到进一步挖掘，与穗智管联通实现医疗卫生运行“一张图”。

2.坚持共建共享，健康广州建设一体推进。

健康广州行动长效推进。出台《健康广州推进委员会推进实施健康广州工作制度》《健康广州行动工作任务清单》等多个配套文件，建立督查督办制度，不断探索和总结推广健康广州行动典型案例。**疾控和公卫应急体系全面增强。**实施公共卫生应急管理体系建设三年行动和进一步加强公共卫生人才队伍建设三年行动，重点提升疾病预防控制体系实验室检验检测能力，全市“一体两翼”应急体系规划布局初步形成，市应急医院建设加快推进，新建一批二级以上医疗机构成人接种门诊，

并在新冠疫苗接种中投入使用。**“一老一小”健康服务齐头并进**。依法实施三孩生育政策及配套支持措施，“婴儿出生一件事”上线运行。发展普惠托育服务体系，推进托育机构服务管理立法工作。修订《广州市老年人优待办法》，扩大老年人优待范围。持续创建医养结合示范机构，我市3家单位荣获第一批10家省级医养结合示范机构称号；110家医疗卫生机构成功创建老年友善医疗机构，多个社区（村）获评“全国示范性老年友好型社区”，创建数量及质量均居全省首位。市民生实事“老年人流感疫苗免费接种”项目完成年度任务，接种36.6万人。**妇幼健康保障有力**。持续开展母婴安康行动，提升危重孕产妇、危重儿童救治能力，优化重症救治网络布局，进一步健全孕产妇、儿童健康管理体系和区域性危重孕产妇、儿童救治体系。重症孕产妇救治成功率达99.68%，重症儿童救治成功率达98.73%。组织全市孕产期、新生儿保健特色专科示范单位创建工作，妇幼业务培训覆盖所有助产机构、社区卫生服务中心及镇卫生院。超额完成省出生缺陷筛查民生实事年度任务，不断提升群众优生优育意识。**职业健康保护成效显著**。指导各区镇街职业健康综合执法改革，完成省重大疾病防治目标任务，获评攻坚成效较为突出的地市。全市重点职业病监测任务实现100%全覆盖，重点行业用人单位职业病危害因素项目申报率达到100%，职业病年发病人数稳中有降。**爱国卫生运动持续发力**。深入开展以“防疫有我、爱卫同行”及“绿色环保、文明健康”等为主题的爱国卫生运动，扎实推进爱国卫生三年综合

提升工作。首次综合评定各区病媒生物防制工作等级，创新市级病媒生物防制以奖代拨差异化分配模式。开展爱国卫生品牌创建培育和病媒生物防制示范建设工作，顺利完成省病媒生物防制效果评价。开展市卫生街道达标、省卫生村评审，以及无烟单位评审工作。

3.坚持精管细治，行业产业综合发展。

医疗卫生行业监管常抓不懈。开展整顿医疗秩序、打击“两非”和非法代孕、整治医疗美容乱象等专项行动，严肃查处扰乱疫情防控、虚假医疗宣传等违法行为。“智慧卫监”系统顺利升级，“双随机、一公开”“以案促管”等工作有序开展。

药政工作稳步推进。推进实施国家基本药物制度，开发应用基本药物统计监测信息系统，加强对基本药物制度工作情况监测，接受国家基本药物制度补助资金绩效评价调研，组织医疗卫生机构开展“国基药粤健康”临床合理用药技能竞赛。**政务服务集约高效。**政务服务事项电子证照绑定率、应用率、可网办率、区域通办、办事不用跑、统一认证率、综合受理率均为 100%。连续 3 年被评为政务服务先进窗口。

4.坚持科学精准，疫情防控工作有力有效。

坚定不移落实“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，立足广州实际，传承抗击非典经验，充分发挥信息化技术的支撑和保障作用，疫情应对快速有力。滚动式开展风险评估，及时提出政策调整建议，常态开展督导检查，强化“两场一站一港口一服务区”管控，严密做好涉疫重点地区来穗返

穗人员排查管控和健康管理。巩固立体流调机制。深化“三公一社”（公安、公卫、工信、社区）联合流调模式，依托市疾控中心建立市流调指挥中心，整合市、区、社区三级疾控和医疗卫生机构、公安力量组建“1+11”的流调队伍。组建市、区两级转运队伍，24小时轮值，实现应转尽转。加强核酸检测能力建设，严格按照规范要求设置核酸采样点和采样单元，可确保在要求时限内完成大规模全员核酸检测任务，大力推进新冠肺炎疫苗接种和加强免疫工作，构筑全民免疫屏障。

三、存在的主要问题

预算编制的约束性有待加强，由于疫情防控等原因，存在年中追加及调整预算幅度较大等情况。

四、下一步改进措施

一是科学规划立足全局，进一步提高预算编制精确性。根据近三年实际支出情况，结合市卫生健康委长期发展目标，部门年度工作方向，强化项目立项事前评估，优化支出预算结构，降低部门预算调整率。二是加强绩效目标跟踪监控。贯彻落实国家、省、市对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”的管理理念，对绩效目标实现程度进行动态监控，以便发现问题及时纠偏，提高预算执行率及财政资金使用效益。